

Số /TTr-UBND

Đắk Nông, ngày tháng 9 năm 2020

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

Về Nghị quyết Sửa đổi, bổ sung một số điều tại Nghị quyết số 36/NQ-HĐND ngày 11/12/2019 của HĐND tỉnh về việc điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công nguồn vốn Ngân sách địa phương giai đoạn 2016-2020 và Nghị quyết số 45/NQ-HĐND ngày 11/12/2019 của HĐND tỉnh về việc thông qua kế hoạch vốn đầu tư phát triển Ngân sách nhà nước năm 2020

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Đắk Nông.

Thực hiện Chương trình xây dựng Nghị quyết của HĐND tỉnh Khóa III, kỳ họp chuyên đề năm 2020; UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét ban hành Nghị quyết Sửa đổi, bổ sung một số điều tại Nghị quyết số 36/NQ-HĐND ngày 11/12/2019 của HĐND tỉnh về việc điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công nguồn vốn Ngân sách địa phương giai đoạn 2016-2020 và Nghị quyết số 45/NQ-HĐND ngày 11/12/2019 của HĐND tỉnh về việc thông qua kế hoạch vốn đầu tư phát triển Ngân sách nhà nước năm 2020, như sau:

I. Căn cứ pháp lý và sự cần thiết ban hành Nghị quyết:

1. Căn cứ pháp lý: Luật Đầu tư công 2019, có hiệu lực từ 01/01/2020 đã phân cấp cho UBND tỉnh thẩm quyền chủ động điều chỉnh kế hoạch hàng năm của NSTW và kế hoạch trung hạn, hàng năm của NSDP tại Điều 67, cụ thể:

- Theo Tiết a, Khoản 6, quy định "UBND cấp tỉnh có thẩm quyền và trách nhiệm điều chỉnh kế hoạch đầu tư công hàng năm đối với vốn ngân sách trung ương bổ sung có mục tiêu thuộc quản lý của cấp mình nhưng không vượt quá tổng mức vốn đã được cấp thẩm quyền giao kế hoạch".

- Theo Khoản 7, Điều 67, quy định "Hội đồng nhân dân các cấp điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn và hàng năm vốn ngân sách địa phương trong các trường hợp sau đây:

a) Do điều chỉnh mục tiêu của kế hoạch phát triển kinh tế xã hội của địa phương;

b) Do thay đổi đột biến về cân đối ngân sách địa phương hoặc khả năng huy động các nguồn vốn của địa phương;

c) Do thay đổi nhu cầu sử dụng hoặc khả năng triển khai thực hiện kế hoạch hàng năm giữa các cơ quan, đơn vị của địa phương".

- Theo Khoản 8, Điều 67 quy định "Ủy ban nhân dân các cấp quyết định điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn và hàng năm đối với vốn ngân sách

địa phương để đầu tư giữa các ngành, lĩnh vực, chương trình và trong nội bộ các ngành, lĩnh vực, chương trình của các đơn vị sử dụng các nguồn vốn này và báo cáo Hội đồng nhân dân cùng cấp tại kỳ họp gần nhất".

2. Sự cần thiết: Các Nghị quyết số 36/NQ-HĐND ngày 11/12/2019 và Nghị quyết số 45/NQ-HĐND ngày 11/12/2019 của HĐND tỉnh được xây dựng và ban hành trước thời điểm Luật Đầu tư công 2019 có hiệu lực, do đó một số nội dung về thẩm quyền điều chỉnh kế hoạch chưa áp dụng quy định tại Điều 67, Luật Đầu tư công 2019; Đồng thời, trong bối cảnh cần sự linh động trong chỉ đạo, điều hành kế hoạch đầu tư công để đẩy nhanh tiến độ giải ngân vốn đầu tư công theo Nghị quyết 84/NQ-CP của Chính phủ thì cần thiết phải điều chỉnh các quy định để thuận lợi trong điều chỉnh kế hoạch, điều chuyển nguồn vốn, cụ thể:

a) Tại Nghị quyết 36/NQ-HĐND ngày 11/12/2019 của HĐND tỉnh về điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công nguồn vốn NSĐP giai đoạn 2016-2020 có quy định "trường hợp các nguồn vốn thuộc các lĩnh vực, dự án không giải ngân hết, UBND tỉnh chủ động tổng hợp, báo cáo HĐND tỉnh xem xét, điều chỉnh cho các dự án khác có nhu cầu" cần phải điều chỉnh và tách thành các trường hợp cụ thể để phù hợp với quy định tại Khoản 7, Khoản 8, Điều 67:

- Thẩm quyền điều chỉnh giữa các ngành, lĩnh vực và trong nội bộ các ngành lĩnh vực thuộc thẩm quyền điều chỉnh của UBND tỉnh.

- Thẩm quyền điều chỉnh giữa các cơ quan, đơn vị và địa phương thuộc thẩm quyền của HĐND tỉnh. Tuy vậy, trong thực tế, do số vốn còn thấp và số dự án của tỉnh không nhiều nên việc điều chỉnh giữa các ngành, lĩnh vực thì cũng đồng thời điều chỉnh nguồn vốn giữa các cơ quan, đơn vị. Do đó, đề xuất HĐND tỉnh quy định ủy quyền việc điều chỉnh giữa các cơ quan, đơn vị trong một số trường hợp để đảm bảo tính linh động trong điều chỉnh kế hoạch vốn.

b) Tại Nghị quyết số 45/NQ-HĐND ngày 11/12/2019 của HĐND tỉnh về thông qua kế hoạch vốn đầu tư phát triển ngân sách nhà nước năm 2020 có quy định: "Đối với Nguồn ngân sách Trung ương (gồm: Nguồn NSTW hỗ trợ, CTMTQG, TPCP, ODA) trường hợp có thay đổi từ Trung ương so với số dự kiến tại Điều 1, để kịp thời xử lý sự thay đổi trên UBND tỉnh báo cáo với Thường trực HĐND tỉnh trước khi thực hiện và báo cáo cho Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định tại kỳ họp gần nhất" và "Đối với số vốn chưa phân bổ, số vốn trung ương bổ sung trong năm chưa giao cụ thể cho từng công trình và điều chỉnh vốn cho các dự án đã giao, đề nghị UBND tỉnh xây dựng phương án thống nhất với Thường trực HĐND tỉnh trước khi quyết định thực hiện giao cho các đơn vị thực hiện" cần phải điều chỉnh cho phù hợp với các quy định từ Khoản 6, Khoản 7, Khoản 8 của Điều 67, Luật Đầu tư công.

c) Năm 2020 là năm cuối thực hiện kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020, đồng thời theo yêu cầu đẩy nhanh tỉ lệ giải ngân vốn đầu tư

công thức đẩy phát triển kinh tế theo Nghị quyết 84/NQ-CP của Chính phủ, do đó cần thiết phải điều hành kế hoạch đầu tư công linh hoạt, hiệu quả.

Từ những nội dung trên, cần thiết phải ban hành “*Nghị quyết Sửa đổi, bổ sung một số điều tại Nghị quyết số 36/NQ-HĐND ngày 11/12/2019 của HĐND tỉnh về việc điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công nguồn vốn Ngân sách địa phương giai đoạn 2016-2020 và Nghị quyết số 45/NQ-HĐND ngày 11/12/2019 của HĐND tỉnh về việc thông qua kế hoạch vốn đầu tư phát triển Ngân sách nhà nước năm 2020*” đảm bảo thống nhất quy định mới của Luật Đầu tư công 2019 và đáp ứng đầy nhanh tiến độ giải ngân nguồn vốn đầu tư công năm 2020 theo yêu cầu của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Tỉnh ủy đã chỉ đạo.

II. Nội dung chính của dự thảo Nghị quyết:

1. Sửa đổi, bổ sung một số điều tại Nghị quyết số 36/NQ-HĐND ngày 11/12/2019 của HĐND tỉnh về việc điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công nguồn vốn Ngân sách địa phương giai đoạn 2016-2020:

- Nội dung ban đầu (cũ) “*trường hợp các nguồn vốn thuộc các lĩnh vực, dự án không giải ngân hết, UBND tỉnh chủ động tổng hợp, báo cáo HĐND tỉnh xem xét, điều chỉnh cho các dự án khác có nhu cầu*”.

- Nội dung điều chỉnh (mới):

“+ *HĐND tỉnh ủy quyền cho UBND tỉnh điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn và hàng năm vốn ngân sách địa phương theo thẩm quyền được quy định tại Tiết C, Khoản 7, Điều 67, Luật Đầu tư công và báo cáo HĐND tỉnh trong kỳ họp gần nhất.*”

+ *UBND tỉnh điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn và hàng năm vốn ngân sách địa phương theo quy định tại Khoản 7, Điều 67, Luật Đầu tư công và báo cáo HĐND tỉnh trong kỳ họp gần nhất.*”

2. Sửa đổi, bổ sung một số điều tại Nghị quyết số 45/NQ-HĐND ngày 11/12/2019 của HĐND tỉnh về việc thông qua kế hoạch vốn đầu tư phát triển Ngân sách nhà nước năm 2020:

a) Nội dung Khoản 3 Điều 2 ban đầu (cũ): “*Đối với Nguồn ngân sách Trung ương (gồm: Nguồn NSTW hỗ trợ, CTMTQG, TPCP, ODA) trường hợp có thay đổi từ Trung ương so với số dự kiến tại Điều 1, để kịp thời xử lý sự thay đổi trên UBND tỉnh báo cáo với Thường trực HĐND tỉnh trước khi thực hiện và báo cáo cho Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định tại kỳ họp gần nhất*”.

Nội dung Khoản 3, Điều 2 sau điều chỉnh (mới): “*UBND tỉnh điều chỉnh kế hoạch đầu tư công hàng năm nguồn ngân sách trung ương theo quy định tại Khoản 6, Điều 67 Luật Đầu tư công 2019 và báo cáo HĐND tỉnh trong kỳ họp gần nhất*”.

b) Nội dung Khoản 4, Điều 2 ban đầu (cũ): “*Đối với số vốn chưa phân bổ, số vốn Trung ương bổ sung trong năm chưa giao cụ thể cho từng công trình và*

điều chỉnh vốn cho các dự án đã giao, đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh xây dựng phương án thống nhất với Thường trực Hội đồng nhân dân trước khi quyết định thực hiện giao vốn cho các đơn vị thực hiện”.

Nội dung Khoản 4, Điều 2 sau điều chỉnh, bổ sung (mới): “HĐND tỉnh ủy quyền cho UBND tỉnh điều chỉnh kế hoạch đầu tư công năm 2020 vốn ngân sách địa phương theo thẩm quyền được quy định tại Tiết C, Khoản 7, Điều 67, Luật Đầu tư công và báo cáo HĐND tỉnh trong kỳ họp gần nhất; UBND tỉnh điều chỉnh kế hoạch đầu tư công năm 2020 các nguồn vốn theo quy định tại Khoản 6, Khoản 8, Điều 67, Luật Đầu tư công 2019 và báo cáo HĐND tỉnh trong kỳ họp gần nhất”.

3. Các nội dung khác thực hiện theo Nghị quyết số 36/NQ-HĐND ngày 11/12/2019 của HĐND tỉnh về việc điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công nguồn vốn Ngân sách địa phương giai đoạn 2016-2020 và Nghị quyết số 45/NQ-HĐND ngày 11/12/2019 của HĐND tỉnh về việc thông qua kế hoạch vốn đầu tư phát triển Ngân sách nhà nước năm 2020.

Kèm theo: Nghị quyết Sửa đổi, bổ sung một số điều tại Nghị quyết số 36/NQ-HĐND ngày 11/12/2019 của HĐND tỉnh về việc điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công nguồn vốn Ngân sách địa phương giai đoạn 2016-2020 và Nghị quyết số 45/NQ-HĐND ngày 11/12/2019 của HĐND tỉnh về việc thông qua kế hoạch vốn đầu tư phát triển Ngân sách nhà nước năm 2020; Bản tổng hợp tiếp thu, giải trình ý kiến.

Kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT Tỉnh ủy;
- TT HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Ban KT-NS (HĐND tỉnh);
- Các Sở, ban, ngành;
- UBND các huyện, thành phố;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- CVP, các PCVP UBND tỉnh;
- Lưu VT,...

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Nguyễn Bốn

DỰ THẢO

NGHỊ QUYẾT

Sửa đổi, bổ sung một số điều tại Nghị quyết số 36/NQ-HĐND ngày 11/12/2019 của HĐND tỉnh về việc điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công nguồn vốn Ngân sách địa phương giai đoạn 2016-2020 và Nghị quyết số 45/NQ-HĐND ngày 11/12/2019 của HĐND tỉnh về việc thông qua kế hoạch vốn đầu tư phát triển Ngân sách nhà nước năm 2020

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH ĐẮK NÔNG
KHÓA III, KỶ HỌP CHUYÊN ĐỀ**

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật Đầu tư công ngày 13 tháng 6 năm 2019;

Căn cứ Nghị quyết số 36/NQ-HĐND ngày 11/12/2019 của HĐND tỉnh về việc điều chỉnh, bổ sung Kế hoạch đầu tư công nguồn vốn ngân sách địa phương giai đoạn 2016-2020;

Xét Tờ trình số /TTr-UBND ngày tháng 9 năm 2020 của UBND tỉnh về việc Sửa đổi một số điều tại Nghị quyết số 36/NQ-HĐND ngày 11/12/2019 của HĐND tỉnh về việc điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công nguồn vốn Ngân sách địa phương giai đoạn 2016-2020 và Nghị quyết số 45/NQ-HĐND ngày 11/12/2019 của HĐND tỉnh về việc thông qua kế hoạch vốn đầu tư phát triển Ngân sách nhà nước năm 2020;

Báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh; ý kiến thảo luận của đại biểu Hội đồng nhân dân tại kỳ họp.

QUYẾT NGHỊ:

Điều 1. Thông qua sửa đổi, bổ sung một số điều tại Nghị quyết số 36/NQ-HĐND ngày 11/12/2019 của HĐND tỉnh về việc điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công nguồn vốn Ngân sách địa phương giai đoạn 2016-2020:

- Nội dung ban đầu (cũ) “trường hợp các nguồn vốn thuộc các lĩnh vực, dự án không giải ngân hết, UBND tỉnh chủ động tổng hợp, báo cáo HĐND tỉnh xem xét, điều chỉnh cho các dự án khác có nhu cầu”.

- Nội dung điều chỉnh (mới):

“+ HĐND tỉnh ủy quyền cho UBND tỉnh điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn và hàng năm vốn ngân sách địa phương theo thẩm quyền được quy định tại Tiết C, Khoản 7, Điều 67, Luật Đầu tư công và báo cáo HĐND tỉnh trong kỳ họp gần nhất.

+ UBND tỉnh điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn và hàng năm vốn ngân sách địa phương theo quy định tại Khoản 7, Điều 67, Luật Đầu tư công và báo cáo HĐND tỉnh trong kỳ họp gần nhất.”

Điều 2. Thông qua Sửa đổi, bổ sung một số điều tại Nghị quyết số 45/NQ-HĐND ngày 11/12/2019 của HĐND tỉnh về việc thông qua kế hoạch vốn đầu tư phát triển Ngân sách nhà nước năm 2020:

a) Nội dung Khoản 3 Điều 2 ban đầu (cũ): “Đối với Nguồn ngân sách Trung ương (gồm: Nguồn NSTW hỗ trợ, CTMTQG, TPCP, ODA) trường hợp có thay đổi từ Trung ương so với số dự kiến tại Điều 1, để kịp thời xử lý sự thay đổi trên UBND tỉnh báo cáo với Thường trực HĐND tỉnh trước khi thực hiện và báo cáo cho Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định tại kỳ họp gần nhất”.

Nội dung Khoản 3, Điều 2 sau điều chỉnh (mới): “UBND tỉnh điều chỉnh kế hoạch đầu tư công hàng năm nguồn ngân sách trung ương theo quy định tại Khoản 6, Điều 67 Luật Đầu tư công 2019 và báo cáo HĐND tỉnh trong kỳ họp gần nhất”.

b) Nội dung Khoản 4, Điều 2 ban đầu (cũ): “Đối với số vốn chưa phân bổ, số vốn Trung ương bổ sung trong năm chưa giao cụ thể cho từng công trình và điều chỉnh vốn cho các dự án đã giao, đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh xây dựng phương án thống nhất với Thường trực Hội đồng nhân dân trước khi quyết định thực hiện giao vốn cho các đơn vị thực hiện”.

Nội dung Khoản 4, Điều 2 sau điều chỉnh, bổ sung (mới): “HĐND tỉnh ủy quyền cho UBND tỉnh điều chỉnh kế hoạch đầu tư công năm 2020 vốn ngân sách địa phương theo thẩm quyền được quy định tại Tiết C, Khoản 7, Điều 67, Luật Đầu tư công và báo cáo HĐND tỉnh trong kỳ họp gần nhất; UBND tỉnh điều chỉnh kế hoạch đầu tư công năm 2020 các nguồn vốn theo quy định tại Khoản 6, Khoản 8, Điều 67, Luật Đầu tư công 2019 và báo cáo HĐND tỉnh trong kỳ họp gần nhất”.

Điều 3. Các nội dung khác thực hiện theo Nghị quyết số 36/NQ-HĐND ngày 11/12/2019 của HĐND tỉnh về việc điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công nguồn vốn Ngân sách địa phương giai đoạn 2016-2020 và Nghị quyết số 45/NQ-HĐND ngày 11/12/2019 của HĐND tỉnh về việc thông qua kế hoạch vốn đầu tư phát triển Ngân sách nhà nước năm 2020.

Điều 4. Tổ chức thực hiện:

- Giao cho UBND tỉnh tổ chức thực hiện Nghị quyết này.
- Giao Thường trực HĐND, các Ban, các Tổ đại biểu và các đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc thực hiện Nghị quyết này.

Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Đắk Nông Khóa III, Kỳ họp chuyên đề thông qua ngày tháng 9 năm 2020.

Nghị quyết có hiệu lực từ ngày Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua./.

Nơi Nhận:

- Các Bộ: Kế hoạch và Đầu tư, Tài chính;
- Thường trực Tỉnh ủy, HĐND tỉnh;
- Đoàn ĐBQH tỉnh;
- UBND tỉnh, UBMTTQ tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Các Ban Đảng của Tỉnh ủy; Trường Chính trị tỉnh;
- VP: Tỉnh ủy, Đoàn ĐBQH, HĐND, UBND tỉnh;
- Thường trực HĐND và UBND các huyện, thị xã;
- Báo Đắc Nông, Đài PT-TH, Công báo tỉnh;
- Công TTĐT tỉnh, Trung tâm Lưu trữ tỉnh;
- Lưu: VT, LĐ và CV phòng TH, HSKH.

CHỦ TỊCH

Lê Diễn